

El presente documento constituye el anexo del VI informe de Análisis de Coyuntura Latinoamericana que cubre el período enero–marzo 2010

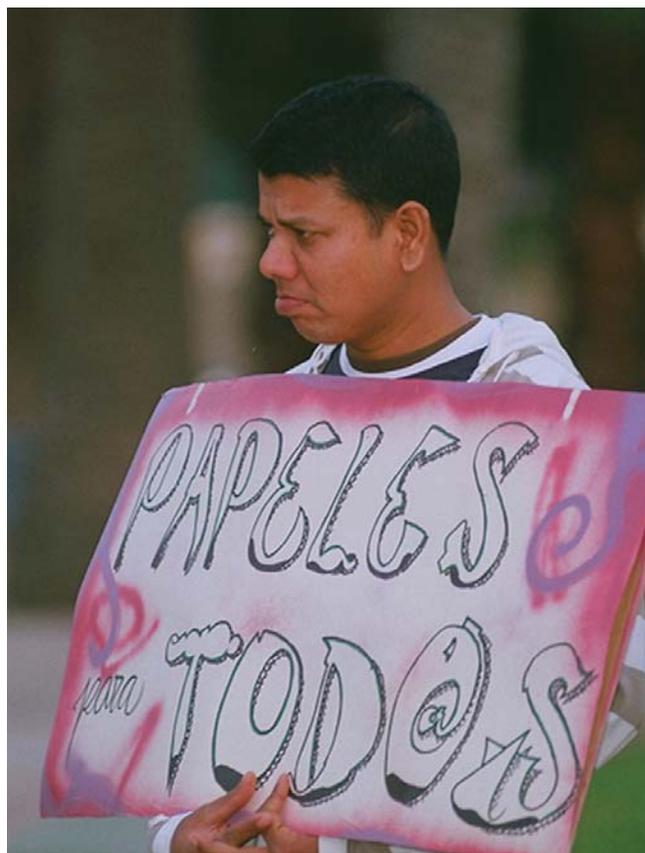
La respuesta de la Compañía de Jesús a los desafíos de la migración internacional en América Latina y el Caribe¹

Presentamos a continuación una visión sintética sobre la migración en América Latina y el Caribe y sobre la respuesta que la Compañía de Jesús está dando a los desafíos planteados por ella. No incluimos en esta presentación la situación de las personas desplazadas y refugiadas que es también alarmante y prioritaria. Las atiende el Servicio Jesuita a Refugiados (SJR-LAC). Poco nos referimos a las repercusiones que ha tenido en la migración la actual crisis económica mundial, y el endurecimiento de las fronteras de los principales países receptores, derivado de esta crisis.

A. Patrones y tendencias de la migración internacional en América Latina y el Caribe²

Impactos demográficos de la emigración

La migración internacional se encuentra en una fase de transición hacia un patrón sur-norte. Prueba de ello es que, según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en el 2009 había 214 millones de inmigrantes en el mundo, de los cuales 78% ha encontrado su destino en las regiones desarrolladas. Este patrón se observa claramente en nuestro continente donde cerca de 26 millones de migrantes latinoamericanos y caribeños estaban viviendo el año pasado fuera de sus países de origen. De éstos, 22.5 millones se encuentran en países fuera de la región (migración sur-norte) y alrededor de 3.5 millones viven en otros países latinoamericanos (migración sur-sur)³



La incidencia relativa de la emigración sobre las poblaciones de origen en los países caribeños es de las más elevadas del mundo (están más del 20% de sus efectivos en el exterior). En algunos países de América Latina, como Cuba, El Salvador, México, Nicaragua, República Dominicana y Uruguay la relación oscila entre 8% y 15%.

Los emigrantes de América Latina y el Caribe (ALC), comparten tres características sociodemográficas principales: i) una elevada participación de la emigración femenina; ii) la concentración de los flujos migratorios en las edades laboralmente más productivas de los inmigrantes y emigrantes; y iii) el mayor nivel de escolaridad que ostentan los emigrantes respecto de sus compatriotas que no emigran.

¹ Este anexo fue elaborado por Rafael Moreno s.j. (coordinador del SJM-ALYC) con la colaboración de José Nuñez s.j. (ex-coordinador del SJM-Ca), José Luis Guerra (del SJRM-Ecuador) y Vladimiro Valdés s.j. (coordinador del SJM-CANA).

² Mientras no se haga referencia a otra fuente, el contenido de esta primera parte está sacado de un documento que elaboró el Centro Latinoamericano y Caribeño de demografía (Celade), División de Población de la CEPAL. (julio, 2006): *La migración internacional de latinoamericanos y caribeños*. Santiago de Chile.

³ Andrés Solimano, *Migraciones internacionales en América Latina y el Caribe: oportunidades, desafíos y dilemas*.

1. La emigración a los Estados Unidos

Los Estados Unidos es el país de destino de 7 partes de las personas emigrantes de América Latina y el Caribe. A principios del siglo XXI, los hispanos (o latinos) emergieron como la minoría más grande de los Estados Unidos al superar ligeramente a la población Afro-americana en el conteo censal del 2000. Según las estimaciones oficiales, había aproximadamente 45.5 millones de latinos en Estados Unidos en julio del 2007 con la siguiente distribución porcentual: mexicanos 64%, puertorriqueños 9%, cubanos 3.4%, salvadoreños 3.1%, dominicanos 2.7%, guatemaltecos 2%, y con un porcentaje menor al 2% para cada uno de los varios grupos nacionales restantes. Actualmente, los aproximadamente 47 millones de latinos representan alrededor del 15% de la población total. Según proyecciones del Census Bureau, los latinos constituirán 30% de la población para mediados de este siglo, es decir unos 133 millones de un total de 439 millones (Sam Roberts nyt, 14 de agosto 2008)⁴.

2. La diversificación de destinos de la emigración extraregional

Se estima que 1/8 parte de las personas emigrantes de América Latina y el Caribe (más de 3 millones en el 2004) residen fuera de la región, en países distintos a los EE. UU. España es el segundo destino de la emigración regional. Las personas nacidas en los países de América Latina censadas en España representan casi la mitad de las entradas de extranjeros desde el año 2000.

3. La vigencia de la migración intrarregional

Los migrantes intrarregionales constituyen 1/8 parte de los emigrantes de ALC. En el 2004 totalizaban una cifra cercana a los 3 millones de personas, las que se desplazan fundamentalmente entre países fronterizos o con proximidad geográfica, por lo que coinciden con espacios de integración subregional.

4. La migración calificada

De acuerdo con la información reunida por el Celade, el número de profesionales, técnicos y afines latinoamericanos fuera de su país de origen aumentó fuertemente desde 1970, ascendiendo a poco más de 300 mil personas en 1990 y a casi un millón en 2000. Del total de estos migrantes sólo un tercio permanecía dentro de la región en 1990; en 2000 esa proporción se redujo a un cuarto.



5. La importancia de las remesas

Según el Banco Mundial, América Latina y el Caribe es la principal región receptora de remesas en el mundo, con montos de US \$59.900 millones en 2007. En términos de volumen absoluto, ese mismo año ingresaron a México US \$25.000 millones en flujos de remesas. Esto convierte al país en el tercer mayor receptor mundial de remesas después de India y China.

Dentro de la región, las remesas son particularmente importantes para los países de América Central y el Caribe. Por ejemplo, en 2005 las remesas representaron aproximadamente 25% del PIB en Haití y Guyana y 22%, 19% y 17% del PIB en Honduras, Jamaica y El Salvador, respectivamente⁵.

En su informe sobre remesas (08/09), el Banco Interamericano de Desarrollo anticipa que en 2009 la caída de las remesas podría afectar a casi 4 millones de personas en toda la región. Las remesas caerán 11% respecto a 2008, para situarse en 62 mil millones de dólares. En el primer semestre de 2009, según el Banco Mundial, las remesas procedentes de EE UU cayeron 7% en República Dominicana, 10% en El Salvador y otro 10% en Guatemala. En México las remesas sumaron poco más de 11 mil millones de dólares, lo que significó una reducción anual de casi 12%.

Los tres principales países de recepción de remesas de España son Colombia (1.5 mil millones de dólares en 2008), Ecuador (casi 1.3 mil millones) y Bolivia (casi 800 millones). En los tres casos los envíos han disminuido: casi 9% en los casos de Ecuador y Colombia. En Bolivia se ha dado el mayor descenso 18%. Se estima que las remesas que se dejen de enviar desde España pueden tener un impacto de hasta 0.65% sobre el PIB de Ecuador o de 0.60% sobre el de Bolivia, según el think tank remesas.org.

⁴ LEVINE, Elaine (enero 2009): "Los hispanos/latinos en Estados Unidos". En: *Migraciones contemporáneas*, Bolivia: Plural Editores.

⁵ Banco Mundial (2008): *Migration and Remittances*. Factbook.

6. Retos y oportunidades

Es innegable que hay mucho camino por recorrer para hacer frente a los retos y oportunidades que conlleva la migración, tanto en la dimensión de los derechos humanos como en la del desarrollo. La Celade plantea los siguientes:

- a) *La creciente vulnerabilidad de los migrantes y de los riesgos que enfrentan* comenzando por la trata de personas, el tráfico de migrantes, los secuestros, el endurecimiento de las políticas migratorias de los países receptores, etcétera.
- b) *La necesidad de incrementar el número de países que ratifiquen la Convención para los Trabajadores Migrantes y sus Familias* que es el régimen central de protección de los migrantes.
- c) *La mayor liberalización de la movilidad* que involucra la integración de los inmigrantes tanto en el mercado laboral como en la sociedad en su conjunto. la circulación y el retorno, lo cual traería condiciones para un mejor aprovechamiento de las potencialidades de la migración sobre el desarrollo.
- d) *El reconocimiento de la contribución de los emigrados al país de origen y en los países receptores.*
- e) *La identificación de las situaciones que impiden un empoderamiento de las mujeres emigrantes y que reproducen las desigualdades de género*, como lo es la inserción en ocupaciones de baja productividad (en particular, la de muchas trabajadoras del hogar). La trata, que abarca también a menores, es un asunto que merece la prioridad máxima en la región.
- f) *La inclusión de actores importantes en la formulación de políticas gubernamentales migratorias* tales como sindicatos, empleadores y asociaciones de migrantes. La sociedad civil no ha participado activamente en tales definiciones, lo que significa desconocer el importante papel que aquella puede jugar.⁶

7. Los foros intergubernamentales de consulta sobre la migración

La conformación de los foros intergubernamentales de consulta tuvo su punto de partida en la Conferencia Regional



sobre Migración, instituida en Puebla, México, en 1996; este grupo reúne a los países de América Central, del Norte y República Dominicana. Más tarde, en Buenos Aires, en 2000, se estableció la Conferencia Sudamericana de Migraciones, en la que participan doce países de la subregión.

Tanto en la Conferencia Regional sobre Migración como en la Conferencia Sudamericana de Migraciones comparten varios principios relativos a la protección de los migrantes, si bien sólo el sudamericano se ha planteado explícitamente la promoción de acciones dirigidas a facilitar la movilidad de las personas. Lo demuestran las recientes medidas dirigidas a facilitarla en el seno de del Mercosur y de la Comunidad Andina de Naciones. En América Central, los avances han sido más lentos.

El Caribe está ausente de estas iniciativas, por lo que urge propiciar el diálogo entre los países para explorar la posibilidad de generar una instancia subregional.

B) Respuesta de la Compañía de Jesús en América Latina y el Caribe

Durante el 2003, el P. General de la Compañía de Jesús señaló el apostolado con migrantes como una de las cinco preferencias apostólicas de la Compañía universal⁷ y la CPAL lo declaró como una de las prioridades de la región de América Latina⁸. En el 2008, la Congregación General reafirmó que la atención a las necesidades de los migrantes, incluidos los refugiados, desplazados internos y las víctimas del tráfico de personas debe continuar siendo una de las preferencias apostólicas de la Compañía de Jesús universal⁹.

⁶ Cursivas nuestras.

⁷ Carta del P. General : (2003/01): *Felicitación de Navidad y Año Nuevo: nuestras preferencias apostólicas.*

⁸ IVERN, Francisco s.j. (1 de abril de 2003): Presidente de la CPAL. Carta: *Emigrantes: una preferencia apostólica.*

⁹ CG35, Decreto 3, numeral 39, literal quinto, Roma, 2008.

Los jesuitas de A.L., EE.UU. y Canadá, a partir del 2002 hemos estado organizando, desde lo local hacia lo continental, nuestro apostolado a favor de los migrantes. La población que, sobre todo, estamos acompañando son los migrantes internacionales más vulnerables y sus familiares así como sus respectivas comunidades de origen, tránsito y destino. En noviembre del 2004, la CPAL estableció oficialmente el Servicio Jesuita a Migrantes (SJM-ALyC) como una red interprovincial e intersectorial que atiende integralmente el fenómeno migratorio desde cuatro dimensiones: la investigativo-teórica, la político-organizativa, la pastoral y la social. A su vez la red articula este apostolado integral de los países expulsores, de tránsito y receptores en torno a los más importantes flujos migratorios internacionales que hemos identificado en tres subregiones de nuestro continente:

1) El Caribe

Características de la subregión

En República Dominicana se habla que hay una migración de haitianos entre 700.000 y 1.000.000. La mayoría de ellos sin documentos dominicanos para permanecer en el país. De ahí la vulnerabilidad y violaciones de derechos humanos: en procesos de repatriaciones, salarios muy bajos sin seguridad social, procesos discriminatorios fuertes. Los haitianos han ocupado dos renglones en el trabajo pesado de la economía dominicana: la agroindustria y la construcción. Aunque la antigua Constitución dominicana daba el derecho a la nacionalidad de los hijos de extranjeros por el *ius solis*, ésta fue negada a la mayoría de los hijos de haitianos nacidos en suelo dominicano. Esto trae consigo la negación al acceso a la educación formal. En República Dominicana la política migratoria no ha sido clara y el único mecanismo de control que tenía el Estado era la repatriación. Este mecanismo se ejecutaba en forma masiva y sin cumplir con el debido proceso. Ahora existe una ley de migración, pero todavía sin el reglamento. Ha marcado, en sentido positivo, las relaciones dominicos/haitianas, la solidaridad del pueblo dominicano frente a la catástrofe del terremoto. Ha habido una gran cercanía y el pueblo haitiano lo ha reconocido.

La migración haitiana en Venezuela y Jamaica es todavía muy pequeña. En Venezuela se habla de unos 10.000 y en Jamaica de cientos. Los trabajos que realizan son los trabajos más duros. En

Jamaica llegaron pidiendo asilo y se han ido estableciendo como migrantes.

En EE UU la comunidad haitiana tiene varias décadas. Están establecidos, principalmente, en Boston, New York y Miami. Se habla de cientos de miles de inmigrantes haitianos. Están representados por varias organizaciones. Pero el gobierno de EE.UU. ha puesto muchos impedimentos a la migración haitiana y ha negado sistemáticamente la posibilidad de dar asilo. Por eso las repatriaciones han sido constantes.

La migración haitiana en Canadá data del siglo XVII. El 96% de los haitianos están concentrados en Quebec. La mayoría de los migrantes llegados hasta los años 80 eran profesionales. A partir de esta fecha migraron muchos campesinos y de medios populares. Hoy en día Canadá tiene unos 130.000 haitianos migrantes.

En República Dominicana se habla que hay una migración de haitianos entre 700.000 y 1.000.000. La mayoría de ellos sin documentos dominicanos para permanecer en el país. De ahí la vulnerabilidad y violaciones de derechos humanos

Respuesta de la Compañía

El SJM-Ca incluye las obras y proyectos de la Compañía de Jesús que atienden migrantes ubicados en Canadá francés, Haití, República Dominicana, Venezuela y en algunos estados de EE.UU. Atiende principalmente el flujo de haitianos hacia países de la región caribeña y hacia EE.UU. y Canadá. También atiende el flujo de los dominicanos hacia Miami y Nueva York.

La red viene reuniéndose desde hace 4 años. La idea primera ha sido fortalecer los trabajos en los países receptores y el país expulsor. Por eso las primeras reuniones versaron sobre la realidad de los migrantes haitianos en estos países y en Haití. Hacer acento en la investigación nos proporcionaba un conocimiento objetivo de esta realidad.

De esta manera decidimos dedicar tiempo y recursos a la promoción de los derechos humanos y el acompañamiento de los migrantes y sus organizaciones. Fortalecer las organizaciones de migrantes creaba las bases para hacer una incidencia sostenible. Así optamos por fortalecer los equipos de incidencia en República Dominicana, USA y Haití. El año 2010 debería instalarse el equipo de incidencia nacional en Puerto Príncipe. Al inicio de este año vino el terremoto y acentuó la idea de fortalecer la incidencia y la respuesta a la situación de emergencia. Las fronteras entre Haití y República Dominicana se reforzarán para trabajar el flujo de la migración forzada. Los observatorios se están estableciendo en la frontera norte y sur para vigilar las violaciones de los derechos en las repatriaciones, trata y tráfico de personas. Para esto vemos de suma importancia mejorar la comunicación con los equipos del SJR USA, Canadá, RD y Haití.

2) Centro América-Norte América:

Características de la subregión

Los principales flujos migratorios que existen en ella son:

- El mexicano hacia Estados Unidos. Se estima que hay 12 millones nacidos en México y radicados allá, de los cuales 6.7 millones sin documentos y 5.3 millones son mujeres. Deportados: ha habido un aumento de 64% entre 2005 y 2009. Durante el segundo periodo de Bush se deportaba un promedio de 240 mil por año. Obama en su primer año deportó 387.790; un incremento de 61.8%.
- El centroamericano que cruza México para ir a Estados Unidos. Se estima que cada año cruzan por México cerca de 400 mil personas, que poco menos de la mitad logra llegar a Estados Unidos y que el resto es deportado por las autoridades mexicanas. Se estima que actualmente radican en Estados Unidos, de manera irregular, 530.000 salvadoreños, 480.000 guatemaltecos y 320.000 hondureños.
- Hay otros flujos migratorios intrarregionales en Centroamérica, de los cuales el más numeroso, alrededor de medio millón, es el nicaragüense a Costa Rica. En México hay un fuerte flujo migratorio de jornaleros agrícolas temporales, estimado en unos 5 millones, en condiciones laborales extremadamente precarias, pero en el cual aún no tenemos capacidad de intervención.

Respuesta de la Compañía

El SJM-CANA incluye las obras y proyectos de la Compañía de Jesús que atienden migrantes ubicados en California, Canadá, Francia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Maryland, Nicaragua, Nueva Orleans, Nueva York y Washington. Atiende en regiones de origen, tránsito y destino principalmente al flujo centroamericano que pasa por México hacia EE.UU y Canadá. También atiende el flujo de mexicanos que emigran hacia estos dos países del Norte.

La dimensión investigativoteórica organiza un congreso académico anual. El año pasado realizó el sexto en la Ciudad de México; está procurando involucrar a las universidades para que tomen el tema en investigación, docencia y apoyo a equipos y organizaciones de base; está llevando a cabo investigación sobre migración y religión, con académicos de Estados Unidos, México y Centroamérica; da apoyo multidisciplinar al equipo regional de



incidencia y tiene programas de intercambio de alumnos de servicio social entre la Universidad Loyola de Chicago y las Iberoamericanas de Ciudad de México y Puebla.

La dimensión organizativopolítica constituyó el año pasado un equipo regional de incidencia que está monitoreando centros de detención y procesos de deportación en toda la región.

La dimensión sociopastoral realizó el año pasado el primer encuentro de párrocos sobre migración. Ya se conformó una comisión de seguimiento a los acuerdos y tareas asumidas.

3) Sud América

Características de la subregión

Existen numerosos flujos al interior de Sudamérica. Entre ellos está el colombiano que tiene características especiales. Son significativos también los flujos hacia España y EE. UU.

Los flujos internos más relevantes son el de paraguayos, bolivianos y peruanos hacia Argentina; el de peruanos, bolivianos y ecuatorianos hacia Chile y el de peruanos hacia Ecuador. En 2001, 4,2% de la población total de Argentina era extranjera (1.449.585 personas): 0.9% paraguayas, 0.6% bolivianas y 0.6% chilenas.¹⁰ Durante 2008 había 107.557 personas peruanas en

¹⁰ Ministerio de Interior, Argentina, 2001.



Chile que equivalen al 33% de la población extranjera que vive en ese país, seguidos por la argentina con 19% y por la boliviana y ecuatorianas con un 7 y 5% respectivamente¹¹.

La peculiaridad del flujo colombiano consiste en que no obstante estar en teoría los refugiados claramente definidos y diferenciados de los migrantes, con base en las causas que los obligaron a movilizarse, en la práctica la población colombiana en situación de refugio prefiere mayoritariamente pasar como migrante y no solicitar su condición de refugiada. Ello lo hace por miedo a hacerse visible ante los actores armados y por desconfianza a la *justicia* de las autoridades locales. En consecuencia, en los países limítrofes con Colombia se ha constituido lo que hemos denominado una *zona gris* en la que no se puede establecer fácilmente dicha diferencia.

Del 2000 hasta abril del 2007, fecha en la que entró en vigencia el requerimiento de visado, hubo un incremento masivo de ecuatorianos y bolivianos que migraron a España. Este país ha llegado a ser la segunda colectividad transnacional más grande de bolivianos/as en el exterior, luego de la Argentina. Según los Padrones Municipales de Habitantes publicado por el Instituto

Del 2000 hasta abril del 2007, fecha en la que entró en vigencia el requerimiento de visado, hubo un incremento masivo de ecuatorianos y bolivianos que migraron a España.

Nacional de Estadística en enero del 2008, había 239.942 bolivianos/as empadronadas en España. Según datos no oficiales manejados por la ONG Acobe ascienden a 350 mil¹².

Entre las características que diferencian esta última oleada migratoria ecuatoriana y boliviana de las anteriores podemos nombrar: su feminización, diversificación de destinos, mayor nivel educativo de los migrantes, incremento en el envío de remesas, uso de nuevas tecnologías de información y comunicación.¹³

Respuesta de la Compañía

El SJM-Sud América (SJM-SA)-España, incluye las obras y proyectos de la Compañía de Jesús que atienden migrantes ubicados en Argentina, Bolivia, Canadá Francés, Chile, Colombia, Ecuador, España y Perú. Atiende principalmente al flujo de emigrantes ecuatorianos y bolivianos hacia España. También atiende flujos regionales, tales como el de colombianos hacia Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Panamá y Venezuela, y el de bolivianos y peruanos hacia Argentina y Chile.

¹¹ Dirección de Extranjería, Chile, 2008.

¹² HINOJOSA GORDONAVA, Alfonso. "Migración boliviana a España: antecedentes, caracterización y perspectivas". En: *Migraciones Contemporáneas*.

¹³ RAMÍREZ G, Jacques P. "Ecuador migrante: redes, repertorios de acción y espacio social transnacional". En: *Migraciones contemporáneas*.